



## EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.07.2015  
C(2015) 5088 final

**Ärende: Statligt stöd SA.40093 (2015/N) – Finland**  
**Finnvera Oyj:s stödordning för undsättnings- och omstruktureringsstöd till små och medelstora företag**

Herr Utrikesminister!

### 1. FÖRFARANDET

- (1) Finland föranmälde genom en SANI-registrering den 8 december 2014 en stödordning för undsättning och omstrukturering av små och medelstora företag samt mindre statsägda företag (nedan kallat *stödordningen*), vilka registrerats under nummer SA.40093. Genom en skrivelse av den 2 februari 2015 begärde kommissionen kompletterande upplysningar, vilket besvarades av de finska myndigheterna den 16 mars 2015.
- (2) Kommissionens avdelningar begärde ytterligare upplysningar genom en skrivelse av den 13 maj 2015 och genom e-postmeddelanden av den 27 maj 2015 och den 1 juni 2015. Finland besvarade dessa förfrågningar genom e-postmeddelanden av den 28 maj 2015 och den 2 juni 2015. Finland anmälde formellt stödordningen den 9 juni 2015 och lämnade ytterligare upplysningar genom skrivelser av den 16 juni 2015 och den 24 juni 2015.

### 2. BESKRIVNING AV SYSTEMET

#### 2.1. Mål

- (3) Syftet med den anmälda stödordningen är att undsätta och omstrukturera icke-finansiella företag i Finland som befinner sig i svårigheter. Tre typer av stöd kan beviljas för detta ändamål, nämligen undsättningsstöd, omstruktureringsstöd och

Utrikesminister Timo SOINI  
Sjöekipaget  
PB 176  
FIN-00023 Helsingfors

tillfälligt omstruktureringsstöd. Stödordningen kommer att handhas av det statligt ägda finansbolaget Finnvera Oyj (nedan kallat *Finnvera*).

- (4) De finska myndigheterna har förklarat att Finnvera, i enlighet med sin allmänna operativa princip, normalt erbjuder livskraftiga företag<sup>1</sup> med lönsam verksamhet återbetalningspliktiga lån och garantier, vilka kan innefatta statligt stöd i form av lägre finansieringskostnader<sup>2</sup> och som överensstämmer antingen med EU:s förordning om stöd av mindre betydelse<sup>3</sup> eller den allmänna gruppundantagsförordningen<sup>4</sup>.
- (5) Enligt den anmälda stödordningen får undsättnings- och omstruktureringsstöd och tillfälligt omstruktureringsstöd endast beviljas företag som Finnvera tidigare har gett ekonomiskt stöd, som förklarats ovan, och som har hamnat i finansiella svårigheter, och därigenom kan klassificeras som ett företag i svårigheter enligt riktlinjerna för statligt stöd till undsättning och omstrukturering av icke-finansiella företag i svårigheter<sup>5</sup> (nedan kallade *riktlinjerna*). På grund av tidigare relationer känner Finnvera till den finansiella historiken för företagen, vilket hjälper Finnvera att bedöma den finansiella ställningen i företag som befinner sig i svårigheter när stöd beviljas enligt den anmälda stödordningen. I stödordningen föreskrivs att stöd endast beviljas om företagets likviditetsproblem kan lösas eller företagets långsiktiga lönsamhet kan återställas i enlighet med riktlinjerna.

## 2.2. Stödmottagare

- (6) Stödordningen är tillämplig på alla små och medelstora företag i svårigheter, utom dem som är verksamma inom kolsektorn eller stålsektorn eller jordbrukssektorn och dem som omfattas av särskilda regler för finansinstitut, utan att detta påverkar specifika regler som avser företag i svårigheter inom en viss sektor. Stödordningen kan dessutom tillämpas på fiske- och vattenbrukssektorn om inte annat följer av specifika regler i riktlinjerna för undersökning av statligt stöd till fiske och vattenbruk.
- (7) Begreppet "små och medelstora företag" definieras i den senaste gällande versionen av kommissionens rekommendation om definitionen på små och

---

<sup>1</sup> Finnvera beviljar inte stöd enligt förordningen om stöd av mindre betydelse eller enligt gruppundantagsförordningen för företag i svårigheter. Innan Finnvera beviljar denna typ av stöd kontrollerar det därför alltid att berört företag inte är ett företag i svårigheter i enlighet med riktlinjerna för statligt stöd till undsättning och omstrukturering av icke-finansiella företag i svårigheter.

<sup>2</sup> Stödsinslaget beräknas i enlighet med kommissionens meddelande om en översyn av metoden för att fastställa referens- och diskonteringsräntor (EUT C 14, 19.1.2008, s. 6).

<sup>3</sup> Kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013 av den 18 december 2013 om tillämpningen av artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på stöd av mindre betydelse

<sup>4</sup> Kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget.

<sup>5</sup> EUT C 249, 3.7.2014, s. 1.

medelstora företag<sup>6</sup>. Mindre statsägda företag definieras i enlighet med punkt 13 i riktlinjerna<sup>7</sup>.

- (8) Enligt stödordningen anses ett företag befinna sig i svårigheter om det är nästan säkert att det kommer att lägga ner sin verksamhet på kort eller medellång sikt utan statligt ingripande. Ett företag befinner sig därför i svårigheter om minst en av följande omständigheter föreligger:
- a) I fråga om aktiebolag, om mer än hälften av det tecknade aktiekapitalet har försvunnit på grund av ackumulerade förluster. Detta är fallet om avdrag för ackumulerade förluster från reserver (och alla andra element som vanligtvis betraktas som en del av företagets egna medel) leder till ett negativt ackumulerat belopp som överstiger hälften av det tecknade aktiekapitalet.
  - b) I fråga om företag där åtminstone några ägare har obegränsat ansvar för företagets skuld, om över hälften av det bokförda egna kapitalet har försvunnit på grund av ackumulerade förluster.
  - c) Om företaget är föremål för ett kollektivt insolvensförfarande eller uppfyller kriterierna i nationell lagstiftning för att försättas i kollektiv insolvens på sina fordringsägares begäran.
- (9) Ett företag som ingår i eller håller på att tas över av en koncern är i regel inte berättigat till stöd enligt stödordningen, utom om det kan visas att det endast är det berörda företaget som är i svårigheter och att svårigheterna inte är en följd av en godtycklig kostnadsfördelning inom koncernen och att företagets svårigheter är så allvarliga att de inte kan åtgärdas inom koncernen.
- (10) Nybildade företag – t.ex. sådana som uppstått genom likvidation av ett tidigare företag eller genom övertagande av ett sådant företags tillgångar – är enligt stödordningen inte berättigade till stöd. Ett företag betraktas i princip som nybildat under de första tre åren efter det att verksamheten inlemts inom det relevanta verksamhetsområdet. Efter denna treårsperiod blir företag stödberättigade, under förutsättning att de befinner sig i svårigheter enligt definitionen i stödordningen och inte tillhör en större koncern.
- (11) Undsättningsstöd och tillfälligt omstruktureringsstöd kan även beviljas företag som inte är i svårigheter, men som står inför akuta likviditetsbehov på grund av exceptionella och oförutsedda omständigheter. Enligt de finska myndigheterna avses med exceptionella och oförutsedda omständigheter en situation där ett företag står inför en akut likviditetskris av tillfällig natur på grund av omständigheter utanför företagets kontroll. Sådana situationer innefattar exempelvis force majeure-situationer som strejker eller situationer där företaget upphör med sin drift till följd av allvarliga störningar i leveranskedjan på grund

<sup>6</sup> Vid den tidpunkt ordningen utarbetades var den senaste gällande versionen kommissionens rekommendation av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag (2003/361/EG), EGT L 124, 20.5.2003, s. 36.

<sup>7</sup> I riktlinjerna definieras mindre statsägda företag som "ekonomiska enheter med självständig beslutanderätt som kan betecknas som små eller medelstora företag enligt rekommendation 2003/361/EG, bortsett från att 25 % eller mer av kapitalet eller rösträtten direkt eller indirekt, individuellt eller gemensamt kontrolleras av ett eller flera offentliga organ."

av en annan operatörs problem samt situationer där företagets investeringar visar sig bli större än väntat och medför en brist på kapital och/eller betydande behov av rörelsekapital. I dessa situationer bedömer Finnvera först om det företag som är aktuellt för undsättningsstöd eller tillfälligt omstruktureringsstöd enligt artikel 29 i riktlinjerna, med hjälp av undsättningsstöd eller tillfälligt omstruktureringsstöd, kan bemöta sin likviditetskrisis inom sex månader (i fråga om undsättningsstöd) eller inom 18 månader (tillfälligt omstruktureringsstöd).

### **2.3. Villkor för beviljande av stöd**

- (12) Enligt den anmälda stödordningen är det maximala stödbelopp som kan beviljas ett och samma företag begränsat till 10 miljon euro.
- (13) Stöd kan endast beviljas om det bidrar till ett väldefinierat mål av gemensamt intresse, om behovet av statligt ingripande påvisas, om stödåtgärden är lämplig, om stödet har stimulanseffekt, om stödet är proportionellt, om eventuella otillbörliga negativa effekter på konkurrens och handel mellan medlemsstaterna undviks och om stödet är transparent.

#### *2.3.1. Mål av gemensamt intresse*

- (14) Innan stöd beviljas och i enlighet med de kriterier som fastställts i punkt 107 i riktlinjerna måste Finnvera visa att stödmottagarens kollaps sannolikt skulle medföra sociala problem eller ett marknadsmisslyckande, särskilt på grund av
  - att det skulle kunna få negativa konsekvenser om ett innovativt litet eller medelstort företag eller ett litet eller medelstort företag med hög tillväxtpotential lämnar marknaden,
  - att det skulle kunna få negativa konsekvenser om ett företag med starka kopplingar till andra lokala eller regionala företag, särskilt andra små och medelstora företag, lämnar marknaden, eller
  - att tillkortakommanden eller negativa incitament på kreditmarknaden skulle driva annars lönsamma företag i konkurs,
- (15) I varje enskilt fall bedömer Finnvera effekterna av tillkortakommandet. Finnvera tar exempelvis hänsyn till sysselsättningen i berörd region, dvs. antalet människor som blir arbetslösa i händelse av konkurs och deras möjligheter att hitta ny sysselsättning i den berörda regionen. Arbetslöshetstal som överstiger det nationella genomsnittet och svårigheter att skapa nya arbetstillfällen är två faktorer som visar att stödmottagarens kollaps sannolikt skulle medföra sociala problem.
- (16) Omstruktureringsstöd får enligt stödordningen inte begränsas till finansiellt stöd i syfte att kompensera för tidigare förluster utan att orsakerna till dessa förluster utreds. I stödordningen föreskrivs därför att en realistisk, sammanhållen och långtgående omstruktureringsplan ska inlämnas för att återställa stödmottagarens långsiktiga lönsamhet och vidare är beviljandet av omstruktureringsstöd avhängigt av att detta genomförs.
- (17) Omstruktureringsplanen måste återställa stödmottagarens långsiktiga lönsamhet inom rimlig tid och på grundval av realistiska antaganden om framtida

verksamhetsvillkor som bör utesluta allt eventuellt ytterligare statligt stöd som inte omfattas av omstruktureringsplanen. I stödordningen föreskrivs dessutom att omstruktureringsperioden bör vara så kort som möjligt och inte får vara längre än tre år.

- (18) Omstruktureringsplanen ska omfatta en kartläggning av orsakerna till stödmottagarens svårigheter och stödmottagarens egna brister samt en sammanfattning av hur de föreslagna omstruktureringsåtgärderna kommer att lösa stödmottagarens underliggande problem. Omstruktureringsplanen ska vidare ge information om stödmottagarens affärsmodell, och visa hur planen kommer att främja stödmottagarens långsiktiga lönsamhet. Omstruktureringsplanen bör dessutom omfatta en bedömning av huruvida stödmottagarens svårigheter hade kunnat undvikas genom ändamålsenliga och snabba åtgärder från ledningens sida och, när så är fallet, visa att ledningen vidtagit lämpliga ändringar. Om stödmottagarens svårigheter beror på brister i affärsmodellen och företagsstyrningen krävs det att lämpliga ändringar görs.

#### *2.3.2. Behov av statligt ingripande och stimulanseffekt*

- (19) Vid beviljandet av omstruktureringsstöd ska den beviljande myndigheten göra en jämförelse med ett trovärdigt alternativt scenario där det inte ges något statligt stöd och påvisa hur det relevanta målet av gemensamt intresse inte skulle uppnås, eller skulle uppnås i lägre grad, i detta alternativa scenario. Den måste dessutom visa att stödet har en stimulanseffekt genom att påvisa att stödmottagaren, om något stöd inte hade beviljats, skulle ha omstrukturerats, försålt eller avvecklats på ett sätt som inte skulle ha uppnått målet av gemensamt intresse.

#### *2.3.3. Lämplighet*

##### *2.3.3.1. Undsättningsstöd*

- (20) Undsättningsstöd får endast beviljas i form av lån eller lånegarantier. Den ersättning som stödmottagaren är ålagd att betala för undsättningsstödet får inte fastställas enligt en sats som understiger den referensränta som anges i meddelandet<sup>8</sup> om en översyn av metoden för att fastställa referens- och diskonteringsräntor för svaga företag som erbjuder normala kollateraliseringsnivåer (för närvarande den ettåriga IBOR-räntan plus 400 räntepunkter) och måste höjas med minst 50 räntepunkter om tillståndet för undsättningsstöd förlängs.
- (21) Lån måste återbetalas och lånegarantier upphöra inom sex månader efter den första utbetalningen till stödmottagaren. Under denna sexmånadersperiod ska den beviljande myndigheten analysera stödmottagarens ställning. Före utgången av sexmånadersperioden måste den beviljande myndigheten godkänna en omstrukturerings- eller likvidationsplan, stödmottagaren måste lämna in den förenklade omstruktureringsplan som behövs för tillfälligt omstruktureringsstöd eller lånet måste återbetalas eller garantin upphöra.

---

<sup>8</sup> Kommissionens meddelande om en översyn av metoden för att fastställa referens- och diskonteringsräntor (EUT C 14, 19.1.2008, s. 6).

- (22) Undsättningsstöd får inte användas för att finansiera strukturella åtgärder, till exempel förvärv av betydande verksamheter eller tillgångar, utom om de behövs under undsättningsperioden för att stödmottagaren ska överleva.

#### 2.3.3.2. Omstruktureringsstöd

- (23) Enligt stödordningen beviljas omstruktureringsstöd i form av lån, lånegarantier, räntesänkningar och skuldavskrivningar. Vid omstruktureringsstöd avser Finnvera att välja ett instrument som är anpassat till det problem som ska lösas. Finnvera bedömer i synnerhet huruvida stödmottagarens problem är likviditets- eller solvensrelaterade och väljer lämpliga instrument för att hantera de problem som konstaterats. Vid solvensproblem kan det till exempel vara lämpligt att skära ned på nuvarande skulder, medan en situation där problemen främst är likviditetsrelaterade kan vara tillräckligt med stöd i form av lån eller lånegarantier.
- (24) Finnvera bedömer noggrant från fall till fall företagets ekonomiska situation och orsakerna till företagets finansiella problem. Finnvera bedömer också huruvida stödmottagarens långsiktiga lönsamhet kan återställas på grundval av en realistisk, enhetlig och långtgående omstruktureringsplan, som också kräver ett adekvat eget bidrag och en lämplig ansvarsfördelning och begränsar den eventuella snedvridningen av konkurrensen i enlighet med riktlinjerna.

#### 2.3.4. Stödets proportionalitet/stödet begränsat till minsta nödvändiga

##### 2.3.4.1. Undsättningsstöd

- (25) Enligt den anmälda ordningen måste undsättningsstödet begränsas till det belopp som behövs för att stödmottagaren ska kunna fortsätta med sin verksamhet i sex månader. Detta belopp kommer att beräknas på grundval av formeln i bilaga I i riktlinjerna<sup>9</sup>, och kommer inte att överstiga resultatet av en beräkning på grundval av formeln i bilaga I till riktlinjerna.

##### 2.3.4.2. Omstruktureringsstöd

- (26) I stödordningen föreskrivs att stödbelopp och stödnivå vid undsättningsstöd ska begränsas till vad som är absolut nödvändigt för att möjliggöra en omstrukturering med hänsyn till de finansiella resurser som innehas av stödmottagaren, aktieägarna eller den koncern stödmottagaren tillhör. Framför allt måste en tillräcklig nivå av det egna bidraget till kostnaderna för omstruktureringen och ansvarsfördelningen garanteras. Vid sådana bedömningar kommer allt undsättningsstöd som tidigare beviljats att beaktas.
- (27) I stödordningen klargörs att ett betydande eget bidrag är nödvändigt och att det egna bidraget måste vara fritt från stöd. Ny finansiering för företag som beviljats av dess ägare, privata finansiärer, investerare eller andra privata parter betraktas som eget bidrag.
- (28) Det egna bidraget bör stå sig i en jämförelse med beviljat stöd när det gäller konsekvenserna för stödmottagarens solvens eller likviditetssituation. Om det stöd som ska beviljas exempelvis stärker stödmottagarens aktieposition bör det

---

<sup>9</sup> Den anmälda stödordningen innehåller en hänvisning till bilaga I till riktlinjerna.

egna bidraget på motsvarande sätt innefatta åtgärder som främjar det egna kapitalet, såsom anskaffning av nytt eget kapital från stora aktieägare, nedskrivning av befintliga skuld- och kapitalpapper eller omvandling av befintliga skulder till aktier, eller anskaffning av nytt externt eget kapital på marknadsvillkor. Det egna bidraget ska dessutom vara reellt, dvs. utesluta sådana framtida inkomster som t.ex. kassaflöden, och det ska vara så stort som möjligt. Medel som kommer från staten eller ett offentligt företag kan endast beaktas om de är fria från stöd.

- (29) Beviljande myndigheter kan anse att eget bidrag är adekvat om det uppgår till minst 40 % av omstruktureringskostnaderna i fråga om medelstora företag och 25 % av omstruktureringskostnaderna i fråga om små företag.
- (30) I stödordningen föreskrivs att stöd för att täcka förluster endast får ges på villkor som omfattar en lämplig ansvarsfördelning mellan befintliga investerare. Enligt stödordningen kommer detta som regel att innebära att befintliga aktieägare och innehavare av efterställda fordringar har det primära ansvaret att till fullo absorbera förluster. Innehavare av efterställda fordringar bör bidra till att absorbera förluster antingen genom konvertering till aktier eller nedskrivning av kapitalbeloppet för de relevanta instrumenten. Statliga ingripanden bör endast göras efter det att förluster redovisats fullt ut och hänförs till befintliga aktieägare och innehavare av efterställda fordringar<sup>10</sup>. Under alla omständigheter bör utbetalningar från stödmottagaren till innehavare av eget kapital eller efterställda fordringar förhindras under omstruktureringsperioden i den mån det är möjligt enligt lag, såvida inte detta på ett oproportionerligt sätt skulle påverka dem som skjutit till nytt kapital.
- (31) En lämplig ansvarsfördelning innebär också att allt statligt stöd som förbättrar stödmottagarens aktieposition bör beviljas på villkor som ger staten en rimlig andel av framtida kapitalvinster för stödmottagaren, med tanke på den mängd statligt kapital som skjutits till i jämförelse med de återstående aktierna i företaget när förlusterna har redovisats.

#### *2.3.5. Negativa effekter*

- (32) I stödordningen föreskrivs att stöd endast får beviljas om "engångsprincipen" iakttas, vilket innebär att en beviljande myndighet måste ta reda på om det berörda företaget under de senaste tio åren har mottagit undsättnings- eller omstruktureringsstöd eller tillfälligt omstruktureringsstöd.

#### *2.3.6. Arten och utformningen av åtgärder för att begränsa snedvridning av konkurrensen*

- (33) I stödordningen föreskrivs i fråga om medelstora företag att åtgärder för att begränsa konkurrenssnedvridning som regel bör ta formen av strukturella åtgärder (t.ex. avyttring av tillgångar, kapacitetsminskning eller neddragen marknadsnärvaro). Dessa åtgärder bör särskilt vidtas på marknader där företaget kommer att ha en betydande position på marknaden efter omstruktureringen, i synnerhet på sådana där det finns en betydande överkapacitet. Avyttringar för att begränsa snedvridning av konkurrensen bör äga rum utan oskäligt dröjsmål, med

---

<sup>10</sup> För detta ändamål måste företagets balansräkningssituation fastställas vid den tidpunkt då stödet beviljas.

hänsyn tagen till typen av tillgång som avyttras och eventuella hinder för avyttringen, och i alla händelser inom den period då omstruktureringsplanen ska genomföras.

- (34) För att undvika försämringar av marknadsstrukturen bör strukturella åtgärder därför i regel bestå av avyttringar enligt fortlevnadsprincipen av lönsamma fristående företag som om de drivs av en lämplig köpare kan konkurrera effektivt på lång sikt. Om en sådan enhet inte finns tillgänglig kan stödmottagaren avskilja och därefter avyttra en befintlig och lämpligt finansierad verksamhet. I det senare fallet måste företaget lämna en separat rapport om varför det första alternativet inte är realistiskt eller varför andra strukturella åtgärder skulle hota företagets lönsamhet. Strukturella åtgärder som enbart kan ske i form av avyttring av tillgångar som inte innebär att det skapas en lönsam enhet som kan konkurrera på marknaden upprätthåller inte konkurrensen lika effektivt och kommer därför endast att godkännas i undantagsfall, om det kan visas att inga andra former av strukturella åtgärder vore genomförbara eller att andra sådana åtgärder allvarligt skulle äventyra företagets ekonomiska lönsamhet.
- (35) För att se till att beviljat stöd endast kommer att användas för att finansiera återställandet av företagets långsiktiga lönsamhet måste stödmottagaren i alla fall åta sig att genomföra följande åtgärder: Stödmottagare ska för det första åläggas att avstå från att förvärva aktier i ett företag under omstruktureringsperioden, utom när det är nödvändigt för att säkerställa stödmottagarens långsiktiga lönsamhet. För det andra ska stödmottagare åläggas att inte göra reklam för statligt stöd som en konkurrensfördel när de marknadsför sina produkter och tjänster. Om ingen strukturell eller beteendemässig åtgärd på ett adekvat sätt kan avhjälpa den konstaterade snedvridningen av konkurrensen kan det vidare bli nödvändigt att ålägga stödmottagaren att avhålla sig från kommersiellt beteende som syftar till att snabbt öka sina marknadsandelar avseende vissa produkter eller geografiska marknader genom att erbjuda villkor (till exempel priser och andra affärvillkor) som inte kan matchas av konkurrenter som inte får statligt stöd. En sådan begränsning kan dessutom endast tillämpas på villkor att den inte i sig själv begränsar konkurrensen på den berörda marknaden. Stödordningen innehåller inte några andra beteendemässiga åtgärder.
- (36) Stödbeviljande myndigheter är inte skyldiga att kräva åtgärder som begränsar snedvridning av konkurrensen från små företag, såvida inte annat föreskrivs i bestämmelserna om statligt stöd inom en viss sektor. Små företag bör dock normalt sett inte få öka sin kapacitet under en omstruktureringsperiod.

#### *2.3.7. Mottagare av tidigare olagliga stöd*

- (37) Stödordningen utesluter uttryckligen utbetalning av individuellt stöd till förmån för företag som har oreglerade återbetalningskrav till följd av ett tidigare kommissionsbeslut som förklarar ett stöd olagligt och oförenligt med den inre marknaden.

#### *2.3.8. Tillfälligt omstruktureringsstöd*

- (38) I stödordningen föreskrivs att tillfälligt omstruktureringsstöd måste uppfylla alla villkor för beviljande av stöd för undsättning och omstrukturering, såvida inte stödordningen föreskriver särskilda regler.

- (39) Stödet ska bestå av lån eller lånegarantier. Ersättningen för det bör ligga på en nivå som inte understiger referensräntan i meddelandet om referensränta för svaga företag som erbjuder normala kollateraliseringsnivåer (för närvarande den ettåriga IBOR-räntan plus 400 räntepunkter). För att den ska ge incitament till marknadsutträde bör räntesatsen höjas med minst 50 räntepunkter när 12 månader har förflutit sedan tidpunkten för den första utbetalningen till stödmottagaren (med avdrag för närmast föregående period av undsättningsstöd).
- (40) Det får beviljas för en period av högst 18 månader, med avdrag för närmast föregående period av undsättningsstöd. Före utgången av denna period
- a) ska Finnvera godkänna en omstruktureringsplan eller likvidationsplan, eller
  - b) lånet måste återbetalas eller garantin upphöra.
- (41) Senast sex månader efter den första utbetalningen till stödmottagaren, med avdrag för närmast föregående period av undsättningsstöd, ska Finnvera godkänna en förenklad omstruktureringsplan i enlighet med punkt 115 e i riktlinjerna. Denna plan måste minst innehålla de åtgärder som stödmottagaren bör vidta för att återställa sin långsiktiga lönsamhet utan statligt stöd.
- (42) Tillfälligt omstruktureringsstöd ska begränsas till det belopp som behövs för att hålla igång stödmottagarens verksamhet under 18 månader. Detta belopp kommer att beräknas på grundval av formeln i bilaga I i riktlinjerna<sup>11</sup> och kommer inte att överstiga resultatet av den beräkningen.

#### *2.3.9. Rapportering och öppenhet*

- (43) Finland kommer årligen att inlämna rapporter om tillämpningen av stödordningen till kommissionen i enlighet med avsnitt 8 i riktlinjerna.
- (44) Enligt stödordningen kommer dessutom Finland från och med den 1 juli 2016 att fullgöra de krav på öppenhet som fastställs i punkt 96 i riktlinjerna.

#### **2.4. Stödordningens budget och varaktighet**

- (45) Stödordningen planeras träda i kraft dagen efter det att den har godkänts av kommissionen. Finland har bekräftat att landet fram till dess kommer att respektera genomförandeförbudet enligt artikel 108.3 i EUF-fördraget. Stödordningen löper ut den 31 december 2020.
- (46) Stödordningens årliga budget uppgår till 30 miljoner euro. Undsättningsstödet årliga budgeten uppgår till 10 miljoner euro och omstruktureringsstödet och det tillfälliga omstruktureringsstödet årliga budget är 20 miljoner euro.

### **3. BEDÖMNING**

#### **3.1. Förekomsten av statligt stöd**

---

<sup>11</sup> Den anmälda stödordningen innehåller en hänvisning till bilaga I till riktlinjerna.

- (47) I artikel 107.1 i EUF-fördraget föreskrivs följande: stöd som ges av en medlemsstat eller med hjälp av statliga medel, av vilket slag det än är, som snedvrider eller hotar att snedvrida konkurrensen genom att gynna vissa företag eller viss produktion, är oförenligt med den inre marknaden i den utsträckning det påverkar handeln mellan medlemsstaterna.
- (48) Finland anmälde stödordningen som en stödordning och ifrågasätter inte att de åtgärderna som vidtas på grundval av den klassificeras som statligt stöd.
- (49) Det offentliga stöd som beviljas inom ramen för stödordningen härrör från det statliga finansieringsbolaget Finnvera och kommer att finansieras med offentliga medel, varför det följaktligen kan anses utgå med hjälp av statliga medel. Finnveras verksamhet med att bevilja stöd övervakas dessutom av arbets- och näringsministeriet och kan, som sådan, tillskrivas staten.
- (50) Villkoren för det offentliga stöd som beviljas på grundval av stödordningen är sådana villkor som stödmottagare, som är företag i svårigheter, inte skulle få på marknaden. Som sådana ger de en selektiv fördel för stödmottagarna. Det offentliga stöd som beviljas på detta sätt stärker dessutom stödmottagarnas ställning i förhållande till deras konkurrenter i Finland och i andra medlemsstater och måste därför anses snedvrida konkurrensen och påverka handeln mellan medlemsstaterna.
- (51) Åtgärderna utgör därför statligt stöd i den mening som avses i artikel 107.1 i EUF-fördraget.

### **3.2. Stödets förenlighet med den inre marknaden**

- (52) Inom den anmälda stödordningen planeras undsättnings- eller omstruktureringsstöd samt tillfälligt omstruktureringsstöd. Kommissionen har med tanke på detta granskat stödordningen mot bakgrund av artikel 107.3 c i EUF-fördraget och, i synnerhet, på grundval av riktlinjerna, där det i punkt 37 ges möjligheter för stödordningar för små och medelstora företag samt mindre statsägda företag.

#### *3.2.1. Stödmottagare*

- (53) Enligt stödordningen får stöd endast beviljas små och medelstora företag enligt definitionen i kommissionens tillämpliga rekommendation om definitionen av små och medelstora företag och mindre statsägda företag, i enlighet med vad som anges i punkt 13 i riktlinjerna.
- (54) Enligt punkt 18 i riktlinjerna innefattar stödordningens tillämpningsområde inte företag som verkar inom kol- och stålsektor eller företag som omfattas av särskilda regler för finansinstitut. Likaså är företag verksamma inom jordbrukssektorn uteslagna från stödordningen.
- (55) Enligt punkt 19 i riktlinjerna kan stöd endast beviljas företag i svårigheter enligt definitionen i punkt 20 i riktlinjerna. I linje med punkt 29 i riktlinjerna innehåller stödordningen ett undantag från denna regel, nämligen att undsättningsstöd och tillfälligt omstruktureringsstöd även kan beviljas företag som inte är i svårigheter, men som står inför akuta likviditetsbehov på grund av exceptionella och oförutsedda omständigheter.

- (56) Stödordningen utesluter stöd till nybildade företag enligt definitionen i punkt 21 i riktlinjerna. Stöd till företag som ingår i eller håller på att tas över av en koncern kan endast beviljas på villkor som fastställs i punkt 22 i riktlinjerna.

### 3.2.2. Stödinstrument

- (57) I linje med punkterna 25–28 i riktlinjerna innehåller stödordningen tre typer av stöd, nämligen undsättningsstöd, omstruktureringsstöd och tillfälligt omstruktureringsstöd.

### 3.2.3. Stöd avsett att täcka de sociala kostnaderna för omstrukturering, omstruktureringsstöd i stödområden och stöd till leverantörer av tjänster av allmänt ekonomiskt intresse som befinner sig i svårigheter

- (58) Stödordningen innehåller en hänvisning till tillämpliga regler i riktlinjerna vad gäller stöd avsett att täcka de sociala kostnaderna för omstrukturering, omstruktureringsstöd i stödområden och stöd till leverantörer av tjänster av allmänt ekonomiskt intresse.

### 3.2.4. Villkor för beviljande av stöd

- (59) I linje med punkt 105 i riktlinjerna inskränker stödordningen det högsta stödbelopp som kan beviljas ett och samma företag till 10 miljoner euro.
- (60) I enlighet med punkt 38 i riktlinjerna kan stöd endast beviljas om det bidrar till ett väldefinierat mål av gemensamt intresse, om behovet av statligt ingripande påvisas, om stödåtgärden är lämplig, om stödet har stimulanseffekt, om stödet är proportionellt, om eventuella otillbörliga negativa effekter på konkurrens och handel mellan medlemsstaterna undviks och om stödet är överblickbart.
- (61) I detta avseende krävs i stödordningen att Finnvera, för att bevisa att stödet bidrar till ett väldefinierat mål av gemensamt intresse, måste påvisa att stödmottagarens kollaps sannolikt skulle medföra sociala problem eller ett marknadsmisslyckande enligt definitionen i punkt 107 i riktlinjerna. Omstruktureringsstöd måste dessutom vara kopplat till ett villkor om ett genomförande av en omstruktureringsplan som ska uppfylla villkoren i punkterna 45–49 i riktlinjerna.
- (62) I linje med punkterna 53 och 59 i riktlinjerna ska Finnvera påvisa behovet av statligt ingripande och att stödet har en stimulanseffekt.
- (63) Lämpligheten av ett undsättningsstöd måste påvisas i enlighet med kraven i punkt 55 a–c, 56 samt 109 i riktlinjerna. När det gäller omstruktureringsstöd ska Finnvera fastställa dess lämplighet i enlighet med punkt 58 i riktlinjerna.
- (64) Ett undsättningsstöds proportionalitet måste överensstämma med punkt 60 i riktlinjerna och, i synnerhet, formeln i bilaga I till riktlinjerna. I linje med punkt 61 i riktlinjerna anses omstruktureringsstöd endast vara proportionellt om stödbelopp och stödnivå begränsas till vad som är absolut nödvändigt för att möjliggöra en omstrukturering, och vidare endast om villkoren för ett betydande eget bidrag i punkterna 62–63 och 111 i riktlinjerna samt för en ansvarsfördelning i den mening som avses i punkterna 65–69 i riktlinjerna är uppfyllda.
- (65) Enligt stödordningen ska ”engångsprincipen” iakttagas i enlighet med definitionen i punkterna 112 samt 73–75 i riktlinjerna. Dessutom föreskrivs åtgärder för att

begränsa snedvridningen av konkurrensen i enlighet med punkterna 77–93 samt 113 i riktlinjerna.

- (66) I stödordningen utesluts dessutom uttryckligen utbetalningar av individuellt stöd till företag som är föremål för ett oreglerat återbetalningskrav till följd av ett tidigare kommissionsbeslut som förklarar ett stöd olagligt och oförenligt med den inre marknaden.
- (67) När det gäller tillfälligt omstruktureringsstöd innehåller stödordningen kraven i punkterna 115–117 i riktlinjerna.
- (68) Slutligen uppfyller stödordningen villkoren enligt punkt 96 i riktlinjerna om öppenhet och innehåller en bestämmelse om att Finland årligen till kommissionen ska rapporta om hur den genomförs. Stödordningen ska enligt planerna träda i kraft dagen efter det att den har godkänts av kommissionen och kommer, i linje med riktlinjerna (se punkt 135), att löpa ut den 31 december 2020.

#### Slutsats

- (69) Mot bakgrund av ovanstående drar kommissionen slutsatsen att stödordningen uppfyller alla kriterier för förenlighet som fastställs i riktlinjerna och att den således är förenlig med den inre marknaden.

#### **4. SLUTSATS**

- (70) Kommissionen har följaktligen beslutat att inte göra några invändningar mot den anmälda stödordningen, eftersom den är förenlig med den inre marknaden enligt artikel 107.3 c i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Om denna skrivelse innehåller konfidentiella uppgifter som inte bör spridas till tredje part, uppmanas ni att informera kommissionen om detta inom femton arbetsdagar räknat från dagen för mottagandet av skrivelsen. Om kommissionen inte har mottagit någon motiverad begäran inom den föreskrivna fristen, anses ni ha samtyckt till att skrivelsen i sin helhet sprids till tredje part och offentliggörs på det språk som är giltigt på följande webbplats: <http://ec.europa.eu/competition/eojade/isef/index.cfm>.

Er begäran ska sändas elektroniskt till följande adress:

Europeiska kommissionen  
Generaldirektoratet för konkurrens  
Registreringsenheten för statligt stöd  
1049 Bryssel  
[Stateaidgreffe@ec.europa.eu](mailto:Stateaidgreffe@ec.europa.eu)

Högaktningsfullt  
För kommissionen

Margrethe Vestager  
Ledamot av kommissionen



